

序

光復以來，我國臺灣地區的經濟建設在全國上下同心協力的奮鬥之下，獲得了歷史性的成就。這項前所未有的成就，不僅創造了一個安和樂利的社會，使臺灣地區人民享有空前繁榮的物質生活，而且也使這段歷史經驗成為國際學術界注目的對象。近年來，國際人文社會學界頗有心於戰後臺灣發展經驗之探討，為數可觀的論著均以戰後臺灣發展經驗作為研究之主題，分析戰後臺灣發展經驗之成功原因及其對開發中國家的啟示與涵義。

戰後臺灣地區經濟建設的成功因素固不止一端，然農業部門實為其最具關鍵性之環節。光復以來，臺灣農民配合政府的農業政策，從戰火劫餘的荒殘破敗之中，建設了繁榮的農村，也創造了豐碩的農業生產。民國40年代農業建設的紮實基礎正是50年代中期以降工業起飛的根本原因之一。近十年來，臺灣的農業、農村與農民在經歷戰後數十年的發展之後，卻面臨許多新的挑戰與新的課題。不論是從純粹學術研究的立場或就解決當前國家建設問題的立場而言，光復以來臺灣農業建設的經驗都值得我們嚴肅地加以分析探討，並從其中吸取歷史的智慧。

為了替戰後40年來臺灣的發展歷程留下翔實的記錄，以作為後人研究這段歷程的參考；也為了從歷史及社會的觀點替當前臺灣的農業農村與農民問題尋求答案，我們以兩年的時間撰寫這部書稿。這部書研究的主題，在於探討光復以來臺灣農業政策的形成及其演變，並分析農業政策在立法院、省議會、各級農業主管人員以及農民之間所獲得的反應。我們也分析光復以來立法委員及省議員農業相關質詢中所呈現的

農民形象，並分析光復後的農業政策對農業人力資源移動以及農民生活的影響。

這部書稿的撰寫以及研究上的分工，我們大致作如下的安排：

引論	黃俊傑
第一章	黃俊傑
第二章	蕭新煌
第三章	蕭新煌
第四章	蕭新煌
第五章	蕭新煌
第六章	黃俊傑
第七章	黃俊傑
第八章	黃俊傑
第九章	廖正宏
第十章	廖正宏
第十一章	廖正宏
第十二章	黃俊傑

透過三位作者的學術背景與興趣的協調，我們希望獲得科際整合的效果。雖然整個研究工作有高度的分工，但我們在研究過程中不斷互相討論，交換意見，因此，分工之中又有整合。當然，本書的每一章的錯誤與學術責任仍應由個別的撰寫人承擔。此外，為了提綱挈領，我們在全書之首冠以‘引論’一篇，題為‘光復後臺灣的農業農村與農民：回顧與展望’，把全書的基本論點與發現作全盤性的綜合論述，以期有助於讀者對全書主旨及基本論點的掌握。

本書的部份章節也曾在不同的學術場合中發表，以求學界友人的指教，隨時調整我們的研究方向。本書第六章曾以‘臺灣省議會議員對農業政策的看法，1946~1981’為題，由作者黃俊傑於民國71年8月，在

中央研究院歷史語言研究所與經濟研究所合辦的‘第二屆中國社會經濟史研討會’中宣讀，並收入‘第二屆中國社會經濟史研討會論文集’（臺北：漢學研究資料及服務中心，民國72年7月）中。本書第二、第三、第四及第七章，曾由蕭新煌及黃俊傑在中央研究院民族學研究所研討會中作專題報告，第四章並由蕭新煌發表於‘中央研究院民族學研究所集刊’，第57期；第十一章曾由作者廖正宏於73年9月13日至15日，在中央研究院民族學研究所主辦的‘臺灣社會與文化變遷研討會’中宣讀。

在本書撰寫的期間，我們獲得學界許多朋友的關切與指導，尤其是臺大農推系吳聰賢教授給予我們很多的建議。臺大農推系蔡宏進教授、行政院國科會人文處處長華嚴教授、葉啟政教授及羅曼真小姐更給予我們真摯的協助。他們的學術情誼都使我們永誌不忘。我們誠懇地盼望學界朋友給予我們進一步的指正與切磋。

在這部書稿即將付梓印刷之際，我們回顧光復以來臺灣地區所經歷的農業現代化的歷程，深深覺得這段歷程實在是現代史上最為扣人心弦的樂章。但是，隨著農業現代化的進行與完成，當前臺灣農業、農村與農民也面對了前所未有的歷史性挑戰。從歷史的觀點來看，隨著臺灣地區社會經濟結構的轉化，我們都站在歷史的洪流裏，面對許多重大的課題：在從農業社會邁向工業化社會的過程中，我們如何正確地思考農業生產與農村建設的問題？如何才能在工商業及服務業的強勢壓力之下，努力提高農民所得，增進農民福利？隨著社會經濟結構的轉變，我們如何面對崩潰中的農村文化，並如何加以轉化，以開創中國文化的新生命？凡此種種都是影響深遠而深具意義的時代問題。司馬遷寫‘史記’‘六國年表’曾發‘近已則俗變相類’的感嘆，時代愈接近的歷史變遷，給予作者與讀者心靈的撞擊愈大。這部書稿雖然是一部不成熟的作品，但是，它如能為這個時代作見證，為我們思考上述時代問題，提供一點幫

。二戰後臺灣農業政策的演變

的，那就是我們最大的企望了。

陳正宏、黃俊傑、蕭新煌 函寄仲夏